

Ostrava dne 21. prosince 2023
Č. j.: MZP/2023/251/1951
Sp. zn.: ZN/MZP/2023/251/283
Vyřizuje: Mgr. Jiří Baran
Tel.: +420 267 123 910
E-mail: jiri.baran@mzp.cz

Krajský úřad Moravskoslezského kraje
Odbor krajský stavební úřad
28. října 117
702 18 Ostrava

Z Á V A Z N Ě S T A N O V I S K O

Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy IX (dále jen „ministerstvo“), jako věcně a místně příslušný správní orgán dle § 178 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), ve spojení s § 79 odst. 3 písm. s) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu § 149 odst. 7 správního řádu **potvrzuje** koordinované závazné stanovisko Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství (dále jen „KÚMSK-OŽP“), č. j. MSK 144115/2017 ze dne 14. 3. 2018 (dále jen „ZS“), jímž byl vydán právník osobě Povodí Odry, státní podnik, IČO 70890021, se sídlem Varenská 49, 702 00 Ostrava, zastoupené na základě plné moci ze dne 29. 7. 2016 právník osobou AQUATIS a.s., IČO 46347526, se sídlem Botanická 834/56, 602 00 Brno (dále jen „žadatel“), souhlas s umístěním stavby „VD Nové Heřminovy, OHO“ v k. ú. Nové Heřminovy, Čaková, Loučky u Zátoru, Zátor (dále jen „stavba“).

O d ů v o d n ě n í

Ministerstvo obdrželo dne 31. 10. 2023 žádost Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru krajský stavební úřad (dále jen „KÚMSK-KSÚ“), č. j. MSK 145292/2023 ze dne 31. 10. 2023 ve smyslu § 149 odst. 7 správního řádu o potvrzení nebo změnu ZS. Tímto ZS vydaným dle § 4 odst. 2 písm. a) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v tehdy účinném znění, KÚMSK-OŽP jako dotčený orgán ve smyslu § 77a odst. 7 a § 90 odst. 16 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v tehdy účinném znění (dále jen „ZOPK“), souhlasil s umístěním stavby dle projektové dokumentace předložené žadatelem.

Z žádosti KÚMSK-KSÚ vyplývá, že obsah předmětného ZS je závazný pro rozhodnutí č. 308/2023 Městského úřadu Bruntál, odboru výstavby a územního plánování, č. j. MUBR/91535-2023/hlb-Výst. 5909/2022/HLB ze dne 22. 6. 2023 (dále jen „rozhodnutí MÚ“), jímž bylo na základě územního řízení rozhodnuto o umístění stavby „Vodní dílo Nové Heřminovy“. Rozhodnutí MÚ bylo napadeno odvoláním spolku Hnutí DUHA Jeseníky, IČO 68911530, se sídlem Radim 8, 794 01 Brantice, zastoupeného na základě plné moci

Mgr. Pavlem Černoousem, advokátem, IČO 69710376, se sídlem Lublaňská 398/18, 120 00 Praha (dále jen „odvolatel“), jež směřuje proti obsahu ZS, a s ohledem na uvedené požaduje KÚMSK-KSÚ jeho změnu nebo potvrzení ve smyslu § 149 odst. 7 správního řádu. Odvolatel namítá, že stavba zásadním způsobem zasáhne do zájmů chráněných dle ZOPK (krajinný ráz, významné krajinné prvky, evropsky významné lokality, ochrana zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů, územní systém ekologické stability). Odvolatel uvádí, že ochranu zájmů dle ZOPK lze prolomit pouze v případě, kdy jiný veřejný zájem převáží nad zájmy ochrany přírody a krajiny, přičemž v případě vydání ZS není posouzena převaha veřejného zájmu na realizaci stavby nad veřejným zájmem dle ZOPK.

Ministerstvo uvádí, že dle § 149 odst. 7 správního řádu jestliže odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá odvolací správní orgán potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska. Tomuto správnímu orgánu zasílá odvolání spolu s vyjádřením správního orgánu prvního stupně a s vyjádřením účastníků. Pokud nelze závazné stanovisko potvrdit nebo změnit bezodkladně, nadřízený správní orgán potvrdí nebo změní závazné stanovisko nejpozději do 30 dnů ode dne vyžádání jeho potvrzení nebo změny. K této lhůtě se připočítává doba až 30 dnů, jestliže je zapotřebí nařídit ohledání na místě nebo jde-li o zvláště složité případy.

Ministerstvo shledalo, že s ohledem na obsah odvolání a předmět řízení (resp. vydání ZS) a jeho složitost bylo nezbytné pro postup dle § 149 odst. 7 správního řádu vyžádat si vyjádření KÚMSK-OŽP k odvolacím námítkám a další dokumenty, které sloužily jako podklad pro vydání ZS. Ministerstvo přípisem č. j. MZP/2023/251/1739 ze dne 21. 11. 2023 požádalo KÚMSK-OŽP o vyjádření orgánu ochrany přírody k podanému odvolání a také o podklady pro vydání předmětného ZS. Požadované vyjádření a podklady KÚMSK-OŽP byly ministerstvu doručeny dne 5. 12. 2022 přípisem č. j. MSK 161730/2023 ze dne 4. 12. 2023. KÚMSK-OŽP uvádí, že při vydání ZS postupoval v souladu s právními předpisy a zjistil stav věci, o němž není důvodných pochybností. Uvádí, že v rámci ZS předložil přezkoumatelnou správní úvahu odůvodňující vydání souhlasu k uskutečnění stavby.

Dle podkladů pro vydání ZS je předmětem posuzované stavby realizace betonové tížní hráze, situované v morfologicky vhodném profilu včetně veškerých funkčních objektů (zabezpečení provozu vodního díla, úpravy v zátopě a zapojení díla do krajiny, objekty pro zajištění funkce a provozu vodního díla). Účelem stavby je transformace povodňových průtoků a ochrana území pod nádrží před povodněmi, nadlepšování průtoků v málo vodných obdobích a rekreační a energetické využití. Stavba zahrnuje tyto části: přípravné a bourací práce (odstranění porostů, pozemních objektů, silnice I/45, malé vodní elektrárny, vedení nízkého napětí a sdělovacího vedení, skrývky), údolní hráz s příslušenstvím (přehradní hráz, přívodní koryto, vývar, odpadní koryto, aj.), obtokové koryto a související přejezdy a propustky, elektroinstalace (osvětlení, stavební instalace, přípojka vysokého napětí, trafostanice, kamerový systém, aj.), vegetační úpravy (výsadby v okolí hráze, prostoru provozního

střediska, retenční hladiny, doprovodná zeleň, aj.), objekty provozního střediska a související inženýrské sítě (např. rodinné domy správců), provozní bezpečnostní prvky (oplocení, brány), objekty dopravní obslužnosti (stezky pro pěší, komunikace, parkoviště, přístaviště), úpravy zátopy (litorální zóna, úpravy břehů, záchyt splavenin), protierozní opatření či dočasné stavební prvky související s uskutečněním stavby (např. provizorní přemostění vodního toku Opavy, staveniště betonárky).

Ministerstvo uvádí, že rozhodnutí MÚ bylo vydáno Městským úřadem Bruntál, odborem výstavby a územního plánování (tj. stavebním úřadem), na základě územního řízení provedeného podle stavebního zákona. Dle § 4 odst. 2 písm. a) stavebního zákona postupují orgány územního plánování a stavební úřady ve vzájemné součinnosti s dotčenými orgány chránícími veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů. Dotčené orgány vydávají závazná stanoviska pro rozhodnutí a pro jiné úkony stavebního úřadu, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak. V řízeních podle jiných právních předpisů, v nichž mohou být dotčeny zájmy chráněné dle ZOPK, je KÚMSK-OŽP dotčeným orgánem ochrany přírody, jenž poskytuje vyjádření v rozsahu působnosti vyplývající ze ZOPK.

Obecné náležitosti obsahu závazného stanoviska jsou upraveny § 149 odst. 2 správního řádu, dle kterého závazné stanovisko obsahuje závaznou část a odůvodnění. V závazné části dotčený orgán uvede řešení otázky, která je předmětem závazného stanoviska, ustanovení zákona, které zmocňuje k jeho vydání a další ustanovení právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen. V odůvodnění uvede důvody, o které se opírá obsah závazné části závazného stanoviska, podklady pro jeho vydání a úvahy, kterými se řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen.

Ministerstvo uvádí, že závazná část ZS obsahuje v souladu s § 149 odst. 2 správního řádu kompetenční ustanovení KÚMSK-OŽP pro vydání ZS. Dle odůvodnění ZS je stavba situována mimo zvláště chráněná území a jejich ochranná pásma jakož i mimo území soustavy NATURA 2000. Vzhledem k uvedenému a věcné a místní příslušnosti KÚMSK-OŽP nebyly předmětem vydání ZS souhlasy vztahující se k ochraně zvláště chráněných území a jejich ochranných pásem a ani souhlasy ve věci dotčení evropsky významných lokalit a ptačích oblastí náležejících do kompetencí KÚMSK-OŽP.

Ministerstvo uvádí, že dle § 77a odst. 3 ZOPK KÚMSK-OŽP na území přírodních rezervací, přírodních památek a ochranných pásem těchto zvláště chráněných území vykonává státní správu v ochraně přírody a krajiny v rozsahu působnosti obecních úřadů, pověřených obecních úřadů, a obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, není-li podle tohoto zákona příslušné Ministerstvo životního prostředí. Ministerstvo konstatuje, že KÚMSK-OŽP dle ZOPK nedisponuje kompetencí k uplatnění požadavků z hlediska územního systému ekologické stability v územním a stavebním řízení. S ohledem k situování stavby (mimo zvláště chráněná území, jejich ochranná pásma a soustavu NATURA 2000) a kompetencím KÚMSK-OŽP nebyly v průběhu vydání ZS shledány okolnosti, jež by bránily vydání souhlasu s jejím umístěním.

Ministerstvo ve vztahu k odvolacím námitkám uvádí, že k umístování a povolování staveb, jakož i jiným činnostem, které by mohly snížit nebo změnit krajinný ráz, je nezbytný souhlas orgánu ochrany přírody dle § 12 odst. 2 ZOPK. K zásahům, které by mohly vést k poškození nebo zničení významných krajinných prvků nebo ohrožení či oslabení jejich ekologicko-stabilizační funkce, si musí ten, kdo takové zásahy zamýšlí, opatřit závazné stanovisko orgánu ochrany přírody ve smyslu § 4 odst. 2 ZOPK. Dle obsahu rozhodnutí MÚ byly v daném případě ve smyslu § 12 odst. 2 ZOPK vydány závazné stanovisko Městského úřadu Bruntál, č. j. MUBR/73556-17/poh-Výst.10706/2017/poh a závazné stanovisko Městského úřadu Krnov č. j. KRNOOV-73144/2017 mako, které bylo vydáno také ve smyslu § 4 odst. 2 ZOPK, stejně jako závazné stanovisko Městského úřadu Bruntál č. j. MUBR/70666-17/pzd-OŽP-10425/2017/pzd. Rozhodnutím MÚ nebyl shledán rozpor stavby s požadavky na využití územního systému ekologické stability. K namítanému dotčení ochrany zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů ministerstvo uvádí, že dle předložených podkladů KÚMSK-OŽP vydal rozhodnutí č. j. 144124/2017 ze dne 9. 7. 2018 (nabylo právní moci dne 21. 11. 2018), jímž byla za účelem uskutečnění stavby povolena výjimka ze základních podmínek ochrany zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů podle § 56 ZOPK. Z podkladů také vyplývá, že KÚMSK-OŽP stanoviskem MSK 99180/2007 ze dne 9. 6. 2009 dospěl k závěru, že stavba nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry významný vliv na prvky soustavy NATURA 2000.

Ministerstvo s ohledem na znění § 149 odst. 2 správního řádu shledává, že ZS obsahuje ustanovení zákona, které zmocňuje k jeho vydání a jeho obsah odpovídá kompetencím KÚMSK-OŽP vyplývajícím ze ZOPK. Ministerstvo se ztotožňuje s hodnocením dané stavby prezentovaným ZS, dle něhož její realizace není v rozporu se zájmy chráněnými ZOPK náležejícími do působnosti KÚMSK-OŽP, přičemž ministerstvo ZS posoudilo tak, jak je uvedeno v závazné části.

Ing. Tomislav Střelec, CSc.
ředitel odboru výkonu státní správy V
podepsáno elektronicky

Ověřovací doložka změny datového formátu dokumentu podle § 69a zákona č. 499/2004 Sb.

Změnou datového formátu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy.

Vstupující dokument byl podepsán kvalifikovaným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu vydaném nekvalifikovaným poskytovatelem služeb vytvářejících důvěru a platnost zaručeného elektronického podpisu byla ověřena dne 28.12.2023 13:13:53.

Kvalifikovaný elektronický podpis je neplatný, dokument nebyl změněn a certifikát byl ověřen s chybou: Certifikační autorita - nezařazena mezi důvěryhodné. Údaje o zaručeném elektronickém podpisu: číslo kvalifikovaného certifikátu 00B9F46B, kvalifikovaný certifikát byl vydán nekvalifikovaným poskytovatelem služeb vytvářejících důvěru I.CA EU Qualified CA2/RSA 06/2022, První certifikační autorita, a.s. pro podepisující osobu Tomislav Střelec, Ministerstvo životního prostředí.

Elektronický podpis byl označen kvalifikovaným časovým razítkem, založeným na kvalifikovaném certifikátu vydaném kvalifikovaným poskytovatelem služeb vytvářejících důvěru. Platnost časového razítka byla ověřena dne 28.12.2023 13:13:53.

Kvalifikované elektronické časové razítko bylo shledáno platným, dokument nebyl změněn a ověření platnosti kvalifikovaného certifikátu bylo provedeno vůči seznamu zneplatněných kvalifikovaných certifikátů k datu 27.12.2023 13:27:13. Údaje o časovém razítku: datum a čas 21.12.2023 7:28:08, číslo kvalifikovaného časového razítka 01407342, kvalifikované časové razítko bylo vydáno kvalifikovaným poskytovatelem služeb vytvářejících důvěru PostSignum Qualified CA 5, Česká pošta, s.p..

Typ vstupního dokumentu: .PDF

Otisk souboru: 9B000C4D2B185D2692EC49085B2ADDDDBEE5BD94E268765FB51A8AE99D96ADAFF

Použitý algoritmus: SHA256_SBB 2.16.840.1.101.3.4.2.1

Subjekt, který změnu formátu dokumentu provedl:

Moravskoslezský kraj, 28. října 2771/117, 70200 Ostrava, posta@msk.cz

Datum vyhotovení ověřovací doložky:

28.12.2023

Jméno a příjmení osoby, která změnu formátu dokumentu provedla:

Moravskoslezský kraj